

נוהל מינהל התכנון והמשרד להגנת הסביבה לפינוי מוסדר של פסולת בנייה ("נוהל טופס 4")

בהתאם לסעי' 56(א)(2) לתקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה), התשע"ו 2016

מאי 2023

פינוי פסולת בנייה - רקע כללי



במדינת ישראל נוצרים מדי שנה כ- 7.3 מיליון טון פסולת בנייה, מתוכם כ- 1.1 מיליון טון (!!!) לא מגיעים לאתרי טיפול וסילוק מוסדרים, חולגים ומושלכים לשטחים פתוחים וגורמים למפגעים סביבתיים ובריאותיים רבים.

על מנת לצמצם את התופעה, מעוניין המשרד לעקוב אחר תנועות הפסולת על מנת "לתפוס" את הפסולת כבר במקור היווצרותה באתרי העבודות בו היא נוצרת ולוודא את העברתה לאתרי טיפול או סילוק מוסדרים.

על מנת לשפר את המעקב והבקרה, עדכן המשרד להגנת הסביבה במהלך שנת 2022 ביחד עם מינהל התכנון את הנוהל האחיד להפניית פסולת בנייה לאתרי טיפול וסילוק פסולת מוסדרים בהתאם לסעי' 56(א)(2) לחוק התכנון והבנייה

יישום הוראות הנוהל יגבירו את המעקב והפיקוח אחר תנועות הפסולת ויפחיתו את השלכת פסולת הבנייה לשטחים פתוחים

עקרונות הנוהל

הנוהל מסדיר בצורה מפורשת את הדרישות והתנאים הקשורים לטיפול ופינוי פסולת בנייה מאתר העבודות לאתרי טיפול מוסדרים בכל אחד משלבי הפרויקט השונים:

✓ יידוע המבקש בדבר ההוראות לטיפול בפסולת בנייה כבר בשלב הגשת בקשת מידע.

✓ התנאים הנדרשים למתן אישור תחילת עבודות.

✓ אופן הפינוי והטיפול בפסולת בנייה במהלך העבודות.

✓ התנאים הנדרשים להוצאת תעודת גמר.



שלב בקשת מידע להיתר בנייה

- ✓ כבר בעת המענה לבקשת מידע, ימסור **מהנדס הוועדה** במסגרת תיק המידע את התנאים אשר יידרשו מבעל ההיתר הנוגעים לטיפול ופינוי פסולת הבנייה ביחס לכל שלבי הרישוי השונים (אישור לתחילת עבודות, מהלך העבודות וקבלת תעודת גמר).
- ✓ בתיק המידע שיועבר למבקש תופיעה הדרישה להצגת הסכם התקשרות עם אחד מהאתרים המוסדרים לטיפול בפסולת בנוסח הבא:
"על פי תקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה), התשע"ו 2016 על בעל ההיתר להתקשר עם אתר מוסדר לטיפול בפסולת בנייה כתנאי לאישור תחילת עבודות לפי רשימת האתרים המוסדרים המאושרים על ידי המשרד להגנת הסביבה"
- ✓ הבחירה וההתקשרות עם אתר מוסדר לפינוי פסולת תתבצע לאחר קבלת היתר בנייה ותהווה תנאי לאישור תחילת העבודות.



התנאים הנדרשים בשלב תחילת עבודות הבנייה

כתנאי לקבלת אישור לתחילת העבודות יגיש בעל ההיתר לוועדה את הפרטים הבאים:

א- כמות צפויה/משוערת של היקפי עודפי העפר/חפירות ופסולת בנייה המינימליים, לפי האומדן הבא:

קבוצת ייחוס/סוג הבנייה	הערכת כמות פסולת בנייה (לכל 100 מ"ר בנוי)
בנייה רגילה למגורים	לפחות 20 טון
בנייה טרומית למגורים	לפחות 6 טון
בניה ציבורית ומשרדים	לפחות 15 טון
מסחר, תעשייה וחקלאות	לפחות 10 טון
מרתפים	לפחות 3 טון
הריסה	לפחות 150 טון ל- 100 מ"ר מבנה הרוס
חפירה/עודפי עפר	200 טון (ליחידה של 100 מ"ק בנוי)

ב- יעד הפינוי לעודפי העפר/חפירות – יש לבחור מתוך האפשרויות הבאות:

א- שימוש כחומר מילוי בפרויקט עצמו

ב- פרויקט בנייה אחר המבוצע בהיתר

ג- העברה לאתר טיפול בפסולת בנייה המאושר על ידי המשרד להגנת הסביבה

ג- הצגת הסכם התקשרות עם אתר טיפול בפסולת בנייה בצירוף טופס הצהרה

על כמות פסולת המינימלית הצפויה להיווצר במסגרת הפרויקט.

חובות בעל ההיתר בשלב ביצוע ומהלך העבודות

חובות בעל ההיתר:

- א- לוודא כי האתר המוסדר לטיפול בפסולת בנייה מאושר על ידי המשרד להגנת הסביבה-מופיע באתר המשרד להגנת הסביבה.
- ב- להתקשר עם מוביל מורשה ומוסדר להובלת פסולת הבנייה המחזיק ברישיון עסק בתוקף לפי פריט רישוי 5.1ב' להובלת פסולת
- ג- במידה ובעל ההיתר יבחר לגרוס ולמחזר את פסולת הבנייה בתחומי אתר העבודות נשוא ההיתר, יהיה עליו לעמוד בתנאים המצטברים הבאים:
 - א- ידוע ועדת התכנון בכתב על כוונתו וקבלת אישורה;
 - ב- הצגת חוזה התקשרות עם בעל מערך מיון, גריסה ומחזור, כולל רישיון עסק מתאים הכולל את תנאי המשרד למערך;
 - ג- הצגת מדידה מאושרת ע"י אדריכל/מהנדס/הנדסאי/מודד של כמויות פסולת הבנייה לפני תהליך הגריסה והמחזור,
 - ד- הצגת חוזה התקשרות עם אתר פינוי פסולת המאושר לקליטת החומרים שאינם ברי מיחזור.

חובות רשות הרישוי:

- א- לוודא – טרם תחילת ביצוע העבודות – שכמות פסולת הבנייה הצפויה המפורטת בטופס ההצהרה של בעל ההיתר תואמת את טבלת אומדן חישוב פסולת הבנייה המינימלית (כמפורט לעיל)

התנאים הנדרשים לקבלת תעודת גמר

כתנאי לקבלת תעודת גמר יעביר בעל ההיתר לרשות הרישוי את הפרטים הבאים:

- א- אישור בדבר **כמויות פסולת הבנייה שהועברו לאתר הטיפול המוסדר** בעבור הבנייה שבגינה התבקש ההיתר. בצירוף אישור שיונפק על ידי אתר הטיפול המוסדר, יחד עם תעודות שקילה וחשבוניות מס.
- ב- במידה ולא בוצע כל פינוי של פסולת מאתר הבנייה או שהפסולת מוחזרה באתר הבנייה יעביר בעל ההיתר דיווח על כך לרשות הרישוי.
- ג- במידה וכמות הפסולת שנוצרה בפועל גבוהה מהכמות שהייתה צפויה בעת קבלת אישור תחילת עבודות, על בעל ההיתר לסלק גם פסולת עודפת זו לאתר המוסדר, ולהציג לרשות הרישוי אישור קליטה חתום מאת האתר המוסדר גם על קליטת כמות עודפת זו.

תעודת הגמר תינתן רק לאחר שרשות הרישוי שוכנעה כי:

✓ **אתר הבנייה נקי מפסולת בנייה**

✓ **כמויות הפסולת שהגיעו לאתר המוסדר תואמות את היקף וסוג הבנייה**

ריכוז המסמכים והדרישות לפי שלבי הרישוי השונים

תוכן הפעולה והמסמכים הנדרשים	הגורם הרלוונטי	שלב בהליך הרישוי
<p>פירוט הדרישות והתנאים העתידיים לצורך קבלת אישור תחילת עבודות ותעודת הגמר. יש להמציא למבקש: ✓ מסמכי הנוהל ✓ הנספחים והטפסים הנדרשים</p>	רשות הרישוי	מידע להיתר
<p>תצהיר חתום על ידי בעל ההיתר (נספח 1 לנוהל), הכולל: ✓ כמות צפויה/משוערת של היקפי עודפי העפר/חפירות ופסולת בנייה ✓ יעד הפינוי לעודפי העפר/חפירות ✓ הצגת הסכם התקשרות עם אתר טיפול בפסולת בנייה</p>	בעל ההיתר	בקשה לאישור תחילת העבודות
<p>הגשת המסמכים הבאים: ✓ אישור בדבר כמויות פסולת הבנייה שהועברו לאתר הטיפול המוסדר, בצירוף אישור אתר הטיפול המוסדר, תעודות שקילה וחשבוניות מס. ✓ במידה ולא בוצע כל פינוי של פסולת מאתר הבנייה או שהפסולת מוחזרה באתר הבנייה יעביר בעל ההיתר דיווח על כך לרשות הרישוי.</p>	בעל ההיתר	בקשה לתעודת גמר

הוראות משלימות ומיוחדות

✓ במידה וקיימת פסולת להריסה הכוללת **אסבסט**, יש לפעול על פי נוהל פירוק אסבסט בתיאום עם איגוד ערים לאיכות סביבה.

✓ **עצם ההתקשרות עם אתר הטיפול המוסדר לא מהווה תחליף לאישור על פינוי פסולת בפועל** המבוסס על משקל הפסולת המפונה בשער האתר ובהתאם לשטח הבנייה בפועל.

✓ לא יתקבלו קבלות ו/או אישורים מקבלני פינוי פסולת אלא רק אישורים מאתרי טיפול מוסדרים בלבד

שיהיה בהצלחה לכולנו !

